

Α.Π. υπόθεσης:1837/9-3-99
Πληροφορίες: Κ. Αντωνιάδης
Ν. Βίττης
Τηλέφωνο: 72 89 613
Fax : 7292129
Αρ. επιστολής: 1837.2.17
Ημερομηνία :21-05-2001

Κυρία,

Γ. Γραμματέα Περιφέρεια Ιονίων Νήσων
Αλυκές ποταμού
Κέρκυρα, 49100
Fax: 0661-44424

Κοινοποίηση:

1. Κυρία

Πολιτικό Γραφείο Πρωθυπουργού
Προϊσταμένη Γραφείου Οργάνωσης
και Διοίκησης

2. Κύριο,

Νομάρχη Κέρκυρας
Σαμαρά 13
Κέρκυρα, 49100
Fax : 0661-32525

3. Κύριο,

Δήμαρχο Θιναλίου
Αχαράβη
Κέρκυρα, 49100
Fax : 0663-63669

Θέμα : Επικινδυνότητα κοινοτικού δρόμου στις Πόρτες Περίθειας, Ν. Κέρκυρας

Αγαπητή κυρία ***** ,

Σε συνέχεια της από 23-02-2001 επιστολής σας και της αυτοψίας που διενήργησαν ειδικοί επιστήμονες του Συνηγόρου του Πολίτη θα ήθελα να σας ενημερώσω για τα κάτωθι:

α. Από τις επιτόπου παρατηρήσεις και την επεξεργασία στοιχείων που συλλέχθηκαν εκτιμάται ότι υπάρχει σχετική επικινδυνότητα του δρόμου Πόρτες Περίθειας – Αλμυρός στο σημείο όπου έχει δημιουργηθεί, από παράνομες λατομικές δραστηριότητες, σχεδόν κατακόρυφο πρσανές σημαντικού ύψους. Το πρόβλημα δημιουργείται κυρίως λόγω της κλίσης και διεύθυνσης κλίσης της στρώσης του γεωλογικού σχηματισμού σε συνδυασμό με την διεύθυνση και την έντονη κλίση του τεχνητά διαμορφωμένου πρσανούς.

Σε ότι αφορά κάποια άλλα, μικρότερης φύσης, προβλήματα (μικρή υποσκαφή δρόμου, ολισθήσεις μικρού ύψους πρανών κλπ) εκτιμάται ότι μπορούν και πρέπει να αντιμετωπιστούν στο πλαίσιο των εργασιών που πραγματοποιούνται.

β. Οι παραπάνω παρατηρήσεις των ειδικών επιστημόνων του ΣΤΠ επιβεβαιώνουν τις από 30-10-95 απόψεις της υπηρεσίας Περιβάλλοντος της Νομαρχίας Κέρκυρας και του Σώματος Ελεγκτών (07-02-96). Εξάλλου, με το από 07-03-96 έγγραφο της Περιφερειακής Διοίκησης Νομού Κέρκυρας, τμήμα ΤΥΔΚ γίνεται αποδεκτή η λύση της μετατόπισης της οδού, εφ' όσον αποκατασταθεί το οδόστρωμα και πραγματοποιηθούν τα απαιτούμενα τεχνικά έργα. Η ίδια υπηρεσία είχε διαπιστώσει με το υπ. αριθ. πρωτ. 4702/15-06-1996 έγγραφό της ότι η εν λόγω δαπάνη ανήρχετο στα 3.500.000 εκατομμύρια δραχμές.

γ. Με την από 23-03-2001 επιστολή της Περιφέρειας Ιονίων νήσων ενημερώθηκε ο ΣΤΠ ότι πραγματοποιήθηκε αυτοψία υπαλλήλου της ΤΥΔΚ όπου διαπιστώθηκε «...ότι δεν υφίσταται πρόβλημα επικινδυνότητας του δρόμου...» αφού έχουν εκτελεσθεί κάποιες εργασίες. Στις συγκεκριμένες εργασίες όμως δεν αναφέρεται τίποτα σχετικά με το τεχνητό πρανές που βρίσκεται κατόπιν του δρόμου, ενώ μάλλον δεν ελέγχθηκε η πιθανότητα ολισθήσεων ή καταπτώσεων με την συλλογή και ανάλυση δεδομένων.

δ. Με το υπ. αριθ. πρωτ. 19531/19-10-2000 έγγραφό της, η ΤΥΔΚ της Περιφέρειας Ιονίων νήσων ενημερώνει τον Δήμαρχο Θιναλίων ότι μπορεί να προχωρήσει στις νόμιμες ενέργειες για την ανάθεση ή δημοπράτηση του έργου «Ασφαλτόστρωση δρόμων Δήμου» του ΟΤΑ «Δήμος Θιναλίων». Ο προϋπολογισμός της δαπάνης ανέρχεται σε 137.861.993 δρχ. συν το 18% για ΦΠΑ. Η δαπάνη καλύπτει δηλαδή την ασφαλτόστρωση 40225 m² δρόμου, εκ των οποίων τα 10000 m²—αφορούν το δρόμο Πόρτες Περιθειας - Αλμυρός. Γίνεται άμεσα αντιληπτό ότι ζητείται να διατεθούν αρκετά εκατομμύρια δραχμές για την ασφαλτόστρωση του δρόμου, πριν επιλυθεί οριστικά το συγκεκριμένο θέμα της επικινδυνότητας.

Το γεγονός αυτό σε συνδυασμό με τις εκτελούμενες εργασίες και το υπ. αριθ. πρωτ. 675/2000 έγγραφο του Δήμου Θιναλίων, δημιουργούν ερωτηματικά σχετικά με τον ορθολογικό τρόπο διάθεσης κονδυλίων για την αποκατάσταση του δρόμου. Απαιτείται λοιπόν έλεγχος για να διαπιστωθεί ο τρόπος εκτέλεσης των έργων και η διαχείριση των οικονομικών πόρων.

ε. Η υπηρεσία περιβάλλοντος της Νομαρχίας Κέρκυρας έχει ζητήσει, με το από 16-02-1996 έγγραφό της, την επιβολή των νόμιμων κυρώσεων σύμφωνα με το Ν. 1650/86 «για την προστασία του περιβάλλοντος». Από όσο γνωρίζουμε κάτι τέτοιο δεν έχει γίνει μέχρι σήμερα παρότι δεν έχει αποκατασταθεί το περιβάλλον με αποτέλεσμα την επικινδυνότητα του δρόμου.

ζ. Το ζήτημα που ανακύπτει είναι η άμεση αντιμετώπιση του εν λόγω προβλήματος και η εξεύρεση πόρων για τη χρηματοδότησή του. Σύμφωνα με τα ισχύοντα ο **Δήμος έχει την ευθύνη για την κατασκευή, συντήρηση και λειτουργία των «...έργων δημοτικής και κοινοτικής οδοποιίας...» (άρθρο 24 του Δημοτικού και Κοινοτικού Κώδικα)**. Όπως γίνεται ευρύτερα δεκτό, η δημιουργία και η διατήρηση ενός ασφαλούς οδικού δικτύου αποτελεί βασικό πεδίο άσκησης δημόσιας εξουσίας. Θα έπρεπε λοιπόν ο Δήμος να μεριμνήσει για την αποκατάσταση της ασφάλειας του δρόμου. Παρόλα αυτά, και παρά την ένταξη του δρόμου στο πρόγραμμα ασφαλτόστρωσης, δεν προβλέπει την αντιμετώπιση του εν λόγω προβλήματος.

Θεωρούμε ότι σε αυτή τη φάση απαιτείται η υπέρβαση, από πλευράς του Δήμαρχου και του Δημοτικού Συμβουλίου, των όποιων θεμάτων εμποδίζουν την αντιμετώπιση του θέματος.

Είναι προφανής η προσπάθεια και η πρόθεση της Περιφέρειας Ιονίων νήσων, για επίλυση του προβλήματος. Η αντιμετώπιση αυτή θα καθίστατο δυνατή με την διάθεση των απαραίτητων κονδυλίων από την Περιφέρεια, εφόσον βέβαια υπάρχει πρόβλεψη για τέτοιου είδους έργα. Στο πλαίσιο της εξεύρεσης πόρων θεωρείται σκόπιμο να διερευνηθεί η περίπτωση διάθεσης των κονδυλίων από το ΥΠΕΧΩΔΕ, δεδομένου ότι πρέπει να προστατευθεί τόσο η δημόσια υγεία όσο και το περιβάλλον.

Τέλος, δεν πρέπει να παραβλεφθεί η περίπτωση επιβολής των προβλεπόμενων προστίμων από το **Νομόρχη**, καθώς και η υποχρέωση της αποκατάστασης του περιβάλλοντος και της διασφάλισης του δρόμου από εκείνους που δημιούργησαν το πρόβλημα. Τα επιβαλλόμενα πρόστιμα μπορεί να χρησιμοποιηθούν για την αποκατάσταση του δρόμου.

Σύμφωνα με τα παραπάνω, σας παρακαλούμε να επιληφθείτε του θέματος και να ενεργήσετε, ώστε να υπάρξει άμεση επίλυσή του προβλήματος το οποίο απασχολεί τις υπηρεσίες σας από το 1995, το Συνήγορο του Πολίτη από το Μάρτιο του 1999 ενώ έχει κοινοποιηθεί στο γραφείο του πρωθυπουργού και έχει συμπεριληφθεί στην ετήσια έκθεση του ΣτΠ για το 2000. Ζητάμε επίσης την παροχή στοιχείων σχετικά με τον τρόπο διάθεσης και το ύψος των κονδυλίων που έχουν διατεθεί μέχρι σήμερα για τον εν λόγω δρόμο.

Ευχαριστούμε για την συνεργασία και είμαστε στην διάθεσή σας για οποιοσδήποτε πληροφορίες.

Με τιμή

Γιάννης Μιχαήλ
Βοηθός Συνήγορος του Πολίτη

Α.Π. υπόθεσης:1837/9-3-99
Τηλέφωνο: 72 89 613 / 612
Fax : 7289665
Αρ. επιστολής: 1837.2.20
Ημερομηνία :11-03-2002

Κυρία,

Γ. Γραμματέα Περιφέρεια Ιονίων Νήσων
Αλυκές ποταμού
Κέρκυρα, 49100
Fax: 0661-44424

Κοινοποίηση:

1. Κύριο,
Κ. Σκανδαλίδη
Υπουργό Εσωτερικών
Βας. Σοφίας 15
Αθήνα, 10674

2. Κυρία

Πολιτικό Γραφείο Πρωθυπουργού
Προϊσταμένη Γραφείου Οργάνωσης
και Διοίκησης

3. Κύριο,

Νομάρχη Κέρκυρας
Σαμαρά 13
Κέρκυρα, 49100
Fax : 0661-32525

4. Κύριο,

Δήμαρχο Θιναλίου
Αχαράβη
Κέρκυρα, 49100
Fax : 0663-63669

5. Κύριο

Πόρτες Περίθειας
Δήμος Θιναλίων
Κέρκυρα

Θέμα : Επικινδυνότητα κοινοτικού δρόμου στις Πόρτες Περίθειας, Ν. Κέρκυρας

Αγαπητή κυρία ***** ,

Με την από 04-03-2002 επιστολή σας τίθενται ορισμένα θέματα. Συγκεκριμένα:

- ✓ Διαπιστώνετε ότι ο δρόμος που οδηγεί στον «...ορεινό και φθίνοντα οικισμό Πόρτες – Περίθειας μετά από ουσιαστικές παρεμβάσεις απέκτησε προσβασιμότητα και δεν παρουσιάζει καμία εκκρεμότητα πλέον». Την άποψη αυτή διατυπώνετε υιοθετώντας την θέση του προϊσταμένου της ΤΥΔΚ κ. Ροδίτη και θεωρώντας ότι οι πραγματοποιηθείσες

παρεμβάσεις επαρκούν, το πρανές δεν είναι κατακόρυφο και ότι τα εδάφη σταθεροποιήθηκαν μετά από τις βροχοπτώσεις. 5

- Σας υπενθυμίζουμε ότι ο Συνήγορος του Πολίτη (ΣΤΠ) εκτίμησε με βάση την αυτοψία και την επεξεργασία στοιχείων που συλλέχθηκαν ότι υπάρχει σχετική επικινδυνότητα του δρόμου Πόρτες Περίθειας – Αλμυρός στο σημείο όπου έχει δημιουργηθεί, από παράνομες λατομικές δραστηριότητες, σχεδόν κατακόρυφο πρανές σημαντικού ύψους. Η απόρριψη υλικών επίχωσης στο πρανές δεν αλλάζει τα πραγματικά δεδομένα, δηλαδή ότι η επιφάνεια του αρχικά δημιουργηθέντος πρανούς είναι σχεδόν κατακόρυφη. Το γεγονός ότι ο οικισμός είναι ορεινός και φθίνει δεν πρέπει να επηρεάζει την κρίση της διοίκησης ούτε στο θέμα της αποκατάστασης του δρόμου ούτε στο θέμα της επικινδυνότητάς του στο συγκεκριμένο σημείο.
- ✓ Ο προϊστάμενος της ΤΥΔΚ διαπιστώνει ότι «...δεν υφίσταται εκκρεμότητα στον συγκεκριμένο δρόμο». Παράλληλα, αναφέρεται στα από 07-03-1996 & 25-06-1996 έγγραφα της ΤΥΔΚ σύμφωνα με τα οποία εκτός των άλλων ζητήθηκε η «...παράκαμψη στο νταμάρι...».
- Προφανώς ο προϊστάμενος της ΤΥΔΚ αναλαμβάνει την ευθύνη να διαπιστώσει την μη επικινδυνότητα του δρόμου στο σημείο του παράνομου λατομείου, αναθεωρώντας την άποψη της ΤΥΔΚ (και του ιδίου) για «...παράκαμψη στο νταμάρι...», ενώ δεν θίγει το θέμα της μετατόπισης του δρόμου. Τούτο γίνεται χωρίς να αναφέρεται εάν η αλλαγή άποψης έγινε με συλλογή δεδομένων, μακροσκοπικές παρατηρήσεις ή οποιονδήποτε άλλο τρόπο.
- Ζητήθηκε η συνδρομή της Περιφέρειας για να διερευνηθεί ο τρόπος διάθεσης και το ύψος των κονδυλίων που έχουν διατεθεί μέχρι σήμερα για τον εν λόγω δρόμο. Επίσης ζητήθηκε η άσκηση πειθαρχικού ελέγχου στο Δήμαρχο Θιναλίου και η απόδοση ευθυνών σε όσους εμπλέκονται στην καθυστέρηση της αντιμετώπισης του θέματος. Διαφαίνεται ότι η Περιφέρεια δεν προτίθεται να ενεργήσει για αυτά τα θέματα δεδομένου ότι στην μέχρι σήμερα αλληλογραφία δεν έχει αναφερθεί στα ζητήματα που έχουν τεθεί. Τούτο, παρά το γεγονός ότι καθυστέρησε κατά εφτά (7) περίπου χρόνια η αντιμετώπιση του εν λόγω θέματος - σε περίπτωση βέβαια που θεωρηθεί ότι δεν υφίσταται πλέον εκκρεμότητα.
- ✓ Η περιφέρεια Ιονίων Νήσων ζήτησε να εξαιρεθούν από την υπόθεση οι ειδικοί επιστήμονες που ήδη την χειρίζονται. Συγκεκριμένα διατυπώνεται η άποψη ότι θα «...ήταν ιδιαίτερα χρήσιμο η γνώμη κάποιων υπηρεσιακών σας παραγόντων, πλην αυτών οι οποίοι έχουν ήδη αναμιχθεί στην υπόθεση, στους οποίους θα πρέπει να δοθεί η δυνατότητα για μια αυτοψία παρουσία υπαλλήλων των Τεχνικών Υπηρεσιών της Περιφέρειας προκειμένου να κλείσει η υπόθεση».
- Οι συγκεκριμένοι ειδικοί επιστήμονες πραγματοποίησαν αυτοψία στην περιοχή και συνέλεξαν στοιχεία με βάση τα οποία διαμόρφωσαν την άποψή τους. Μέχρι σήμερα δεν έχει αντικρουστεί με δεδομένα αλλά με γενικές διαπιστώσεις. Είναι προφανές ότι η τελική ευθύνη για την αποκατάσταση ή όχι του δρόμου και την εκτίμηση της επικινδυνότητας ανήκει στις αρμόδιες υπηρεσίες. Οι ειδικοί επιστήμονες του ΣΤΠ, με βάση την εκτίμησή τους, ζήτησαν την υπεύθυνη αντιμετώπιση του θέματος από τις αρμόδιες υπηρεσίες μιας και σκοπός τους δεν ήταν η εκπόνηση ολοκληρωμένης μελέτης.

Επομένως, δεν τίθεται θέμα για εκ νέου αυτοψία, αλλά αξιοπιστίας και ολοκλήρωσης των δεδομένων που χρησιμοποιούνται για την οποιαδήποτε διαπίστωση. Θα έπρεπε λοιπόν, προς άρση των αμφιβολιών όλων των εμπλεκόμενων, να εκπονηθεί γεωλογική μελέτη και μελέτη ευστάθειας του πρανούς για να εξαχθούν τα όσο το δυνατόν ορθότερα συμπεράσματα.

- Σε ότι αφορά το αίτημα για εξαίρεση των επιστημόνων που ήδη έχουν αναμιχθεί στην υπόθεση, ο ΣΤΠ διαπιστώνει ότι κατά κανένα τρόπο δεν συντρέχουν λόγοι εξαίρεσής⁶ τους. Τουναντίον, σας ενημερώνω ότι είναι οι πλέον αρμόδιοι για να εκφράσουν άποψη για το συγκεκριμένο θέμα, λόγω της μακροχρόνιας εμπειρίας τους στον χειρισμό τέτοιων υποθέσεων και λόγω των ειδικότητων τους.

Κατόπιν των ανωτέρω, το παρόν υπέχει θέση Πορίσματος εκδοθέντος βάσει του άρθρου 4 παρ. 3 του π.δ. 273/1999, και σύμφωνα με τον ιδρυτικό του νόμο (2477/97, Άρθρο 4. παρα. 6) ο Συνήγορος του Πολίτη θεωρεί ότι ολοκληρώνεται η διαμεσολαβητική του προσπάθεια χωρίς να γίνουν αποδεκτές οι προτάσεις του, ενώ προτίθεται να δημοσιοποίηση την μη αποδοχή των προτάσεων.

Είμαστε στην διάθεσή σας για οποιαδήποτε πληροφορία.

Με τιμή

Γιάννης Μιχαήλ

Βοηθός Συνήγορος του Πολίτη



φωτ. 1. Άποψη του δρόμου και του πρανούς



φωτ. 2. Πρανές κατάντη του δρόμου