

ΚΥΚΛΟΣ ΣΧΕΣΕΩΝ ΚΡΑΤΟΥΣ-ΠΟΛΙΤΗ

ΣΥΝΟΨΗ ΔΙΑΜΕΣΟΛΑΒΗΣΗΣ

Θέμα: Αναγνώριση προϋπηρεσίας αποκτηθείσα σε εκπαιδευτικές μονάδες κρατών-μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης που ανήκουν σε φορείς του δημοσίου

Βοηθός Συνήγορος του Πολίτη: Καλλιόπη Σπανού
Ειδική Επιστήμονας : Λεμονιά (Νίτσα) Μπιγιάκη

Αθήνα, Φεβρουάριος 2009

Θέμα: Αναγνώριση προϋπηρεσίας αποκτηθείσα σε εκπαιδευτικές μονάδες κρατών-μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης που ανήκουν σε φορείς του δημοσίου

A. ΙΣΤΟΡΙΚΟ ΥΠΟΘΕΣΕΩΝ

Ο Συνήγορος του Πολίτη, στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων του (κατά το άρθρο 103 παρ. 5 του Συντάγματος και το Ν. 3094/2003) διερεύνησε αναφορές εκπαιδευτικών, σχετικά με την άρνηση του ΥΠ.Ε.Π.Θ. να αναγνωρίσει προϋπηρεσίες σε σχολικές μονάδες των κρατών μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Α.Π. 13364/24.08.2005 και 14719/20.09.2005). Οι ενδιαφερόμενοι είχαν εργαστεί σε τμήματα ελληνικής γλώσσας σε δημόσια σχολεία των δήμων *** και *** Στοκχόλμης στη Σουηδία και σε νηπιαγωγείο της Ευαγγελικής Εκκλησίας της Κοινότητας *** Βάδης -Βυτεμβέργης στη Γερμανία. Με αίτησή τους προς το ΥΠ.Ε.Π.Θ. ζήτησαν να συμπεριληφθούν στον πίνακα εκπαιδευτικών, οι οποίοι την 30.06.2004 συμπλήρωσαν πραγματική προϋπηρεσία αναπληρωτή ή ωρομίσθιου εκπαιδευτικού τουλάχιστον 30 μηνών, βάσει της υπ'αρ. 38645/Δ2/15.04.2005 εγκυκλίου του ΥΠ.Ε.Π.Θ.

Από τη Διεύθυνση Προσωπικού Α/θμιας - Τμήμα Α' του ΥΠ.Ε.Π.Θ. πληροφορήθηκαν ότι δεν αναγνωρίστηκε η προϋπηρεσία τους διότι με βάση τα υποβληθέντα δικαιολογητικά δεν προέκυπτε σαφώς εάν οι ανωτέρω σχολικές μονάδες στις οποίες εργάστηκαν είναι δημόσιες και εμπίπτουν στις διατάξεις του άρθρου 9, παρ. 1^α του Ν. 3391/2005. Σύμφωνα με αυτές, για ένταξη στους πίνακες αναπληρωτών-ωρομισθίων εκπαιδευτικών προσμετράται η προϋπηρεσία που προσφέρθηκε σε **δημόσια σχολεία** της Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης χωρών –μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Εν συνεχεία προσέφυγαν στο Συνήγορο του Πολίτη.

B. Η ΑΠΟΨΗ ΤΟΥ ΣΥΝΗΓΟΡΟΥ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ και η ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗ ΑΝΤΑΠΟΚΡΙΣΗ

Ο Συνήγορος του Πολίτη απευθύνθηκε με το από 09.11.2005 έγγραφό του στη Διεύθυνση Πρωτοβάθμιας Εκπαίδευσης του ΥΠ.Ε.Π.Θ., θεωρώντας **ότι οι σχολικές μονάδες στις οποίες εργάστηκαν οι εκπαιδευτικοί είναι δημόσια σχολεία** και αυτό αποδεικνύονταν από μια σειρά διατάξεων και εγγράφων (νομοθεσία των εν λόγω χωρών και βεβαιώσεις των πρεσβειών τους).

Η Διεύθυνση Προσωπικού Α/θμιας Εκπαίδευσης του ΥΠ.Ε.Π.Θ. με το από 11.05.2006 έγγραφό της ενημέρωσε την Αρχή ότι **υπέβαλε ερώτημα προς το Γραφείο του Νομικού Συμβούλου του ΥΠ.Ε.Π.Θ.** για τις περιπτώσεις των εκπαιδευτικών των οποίων οι προϋπηρεσίες είχαν προσφερθεί σε σχολικές μονάδες των κρατών μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Φορέας των σχολικών μονάδων είναι οι Δήμοι, οι Νομαρχίες, οι Εκκλησίες, Ιδρύματα κατά «νομοθετική εξουσιοδότηση» του Υπουργείου Παιδείας ή άλλου Υπουργείου. Το Γραφείο του Νομικού Συμβούλου του ΥΠ.Ε.Π.Θ. **απέστειλε τις απόψεις του** με το αριθμ. 4141/5-12-05/Φ.169/14-3-2006 Γνωμοδοτικό Έγγραφο και έκρινε ότι για την αναγνώριση της εκπαιδευτικής προϋπηρεσίας αρκεί τα σχολεία των οποίων ο φορέας είναι οι Δήμοι, Εκκλησίες κ.λ.π. να εντάσσονται στον ευρύτερο δημόσιο τομέα και να τελούν και υπό την εν γένει, εποπτεία του οικείου Υπουργείου Εθνικής Παιδείας, ανεξάρτητα από τη μορφή και το βαθμό εποπτείας. Θεωρούσε ωστόσο ότι το ζήτημα **χρειάζοταν μια ειδικότερη και πληρέστερη νομοθετική ρύθμιση** που θα έθετε ενιαία κριτήρια και θα διασαφήνιζε τις προϋποθέσεις και τους όρους εφαρμογής του νόμου. Το γνωμοδοτικό έγγραφο είχε τεθεί υπόψη της Πολιτικής Ηγεσίας και αναμένονταν σχετικές οδηγίες. Οι δε αιτήσεις των ενδιαφερομένων παρέμεναν σε εκκρεμότητα για μεγάλο χρονικό διάστημα.

Ο Συνήγορος του Πολίτη με νέο έγγραφό του (31.07.2007) επεσήμανε **την παρατεταμένη καθυστέρηση επίλυσης του θέματος** ακόμη και μετά την ομόφωνη γνωμοδότηση του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους (αριθμ. γνωμοδοτήσεως 87/2007 Ν.Σ.Κ.-Τμήμα Ε', συνεδρίαση της 1-3-2007). Σύμφωνα με τη γνωμοδότηση, η προϋπηρεσία εκπαιδευτικού που διανύθηκε σε εκπαιδευτικές μονάδες κρατών-μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης, των οποίων φορέας είναι Δήμοι, Νομαρχίες και λοιπά νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου ή οργανισμοί δημοσίου χαρακτήρα, **δύνανται να αναγνωρισθεί** προς ένταξη αυτών στον πίνακα αναπληρωτών και ωρομισθίων εκπαιδευτικών, υπό την προϋπόθεση ότι **η λειτουργία των πιο πάνω σχολείων τελεί υπό τη διοικητική εποπτεία** του αρμόδιου, σε κάθε κράτος, Υπουργείου.

Με συνεχείς τηλεφωνικές οχλήσεις η Αρχή τόνιζε την ανάγκη επίλυσης του ζητήματος, το ίδιο επισημάνθηκε και κατά τη συνάντηση εργασίας (30.1.2008) με στελέχη του ΥΠ.Ε.Π.Θ. Τέλος, η Διεύθυνση Προσωπικού Πρωτοβάθμιας Εκπαίδευσης του ΥΠ.Ε.Π.Θ. με το από 03.12.2008 έγγραφό της ενημέρωσε την Αρχή ότι η προαναφερθείσα Γνωμοδότηση του Ν.Σ.Κ., η οποία υιοθετούσε την άποψη του Συνηγόρου του Πολίτη, **έγινε δεκτή** από τον Υπουργό Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων. Δεδομένου όμως ότι αυτή δεν αντιμετώπιζε το εύρος των περιπτώσεων, κρίθηκε από το ΥΠ.Ε.Π.Θ. εν τέλει αναγκαία **η νομοθετική ρύθμιση εκ νέου του θέματος, με την ψήφιση του άρθρου 2 του Ν. 3687/2008.** Στο ίδιο έγγραφο αναφέρονται και ενέργειες της ανωτέρω Διεύθυνσης του ΥΠ.Ε.Π.Θ. προς τις Πρεσβείες της Σουηδίας και της Γερμανίας προκειμένου αφενός να διευκρινιστεί το καθεστώς λειτουργίας των σχολείων πρωτοβάθμιας εκπαίδευσης στις χώρες αυτές και η διαδικασία πρόσληψης εκπαιδευτικών σ' αυτά και αφετέρου να ελεγχθεί εάν η

προϋπηρεσία αυτή εντάσσεται στις προϋποθέσεις του ισχύοντος τότε νόμου για διορισμό στα δημόσια σχολεία πρωτοβάθμιας εκπαίδευσης των χωρών.

Γ. ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΕΝΕΡΓΕΙΩΝ

Κατόπιν επανειλημμένων οχλήσεων της Αρχής προς τη Γενική Διεύθυνση Διοίκησης Προσωπικού Α/θμιας & Δ/θμιας Εκπαίδευσης – Διεύθυνση Πρωτοβάθμιας Εκπαίδευσης του ΥΠ.Ε.Π.Θ. κατά την τελευταία τριετία **επήλθε πλήρης και οριστική επίλυση του θέματος**, με την ψήφιση του άρθρου 2 του Ν. 3687/2008.

Συγκεκριμένα, όπως ορίζεται στις διατάξεις του άρθρου 2 του Ν. 3687/2008 (ΦΕΚ 159 Α'/1-8-2008), «34.α. Όπου στις κείμενες διατάξεις αναφέρεται προϋπηρεσία προσωρινού αναπληρωτή ή ωρομίσθιου εκπαιδευτικού, νοείται αυτή που προσφέρθηκε: α)..., ιδ) στα δημόσια σχολεία Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης που τελούν υπό τη διοικητική εποπτεία του αρμόδιου, σε κάθε κράτος, Υπουργείου των χωρών μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης, μετά την ημερομηνία ένταξης των χωρών αυτών στην Ευρωπαϊκή Ένωση, με την επιφύλαξη της διάταξης της παραγράφου 10 του άρθρου 8 του Ν. 2817/2000».

Δεδομένου ότι **η ανωτέρω διάταξη δεν έχει αναδρομικό χαρακτήρα**, δεν προσμετρήθηκε η προϋπηρεσία των εκπαιδευτικών για ένταξη στον πίνακα του άρθρου 6 παρ. 4 του Ν. 3255/2004, για το σχολικό έτος 2005-2006. Αναγνωρίστηκε όμως για ένταξη στον πίνακα των αναπληρωτών σχολικού έτους 2008-2009. Οι ενδιαφερόμενοι εκπαιδευτικοί διορίστηκαν.