



ΣΥΝΗΓΟΡΟΣ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ
ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ

Κύκλος Ποιότητας Ζωής

Διαπιστώσεις και προτάσεις του Συνηγόρου του Πολίτη για το ζήτημα της υπαίθριας διαφήμισης

Ο Συνήγορος του Πολίτη εξέτασε αναφορές πολιτών, με αντικείμενο τις υπαίθριες διαφημιστικές πινακίδες και διαπίστωσε τα εξής:

α) Παραβιάζεται συστηματικά η νομοθεσία σχετικά με τη χωροθέτηση και την έκδοση άδειας τοποθέτησης διαφημιστικών πλαισίων και προβολής υπαίθριας διαφήμισης.

Διαφημιστικές εταιρίες έχουν τοποθετήσει και συντηρούν παρανόμως μεγάλο αριθμό διαφημιστικών πινακίδων ενώ, σε πολλές περιπτώσεις, έχουν πετύχει και την παράνομη ηλεκτροδότησή τους. Ορισμένες φορές μάλιστα οι δημοτικές αρχές θεωρούν την τοποθέτηση αυτών των διαφημιστικών πινακίδων ως νόμιμη μόνο και μόνο επειδή έχουν εκμισθώσει στις εταιρείες τον χώρο ανάρτησης

Ακόμη όμως και όταν διαπιστώνεται η παράνομη τοποθέτηση, πινακίδων, δεν ακολουθείται η νόμιμη διαδικασία για την απομάκρυνσή τους, ή έστω για τη διακοπή της παράνομης ηλεκτροδότησής τους, ίσως διότι μια τέτοια ενέργεια θα είχε ως συνέπεια την απώλεια των εσόδων που εισπράττουν οι Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης από την εκμίσθωση του χώρου.

(β) Εντοπίζονται σημαντικά προβλήματα στον καταλογισμό και στην είσπραξη των προστίμων.

Ο ν. 2946/2001 δεν αναφέρεται σε συγκεκριμένα κριτήρια προσδιορισμού του ύψους των προστίμων παρά μόνο στην εκτίμηση

«περιστάσεων» που δεν εξειδικεύονται περαιτέρω. Έτσι, η απειλή ή η επιβολή προστίμου δεν αποτρέπει ούτε καταπολεμά την παράνομη υπαίθρια διαφήμιση. Συνήθως, τα πρόστιμα που επιβάλλονται υπολείπονται κατά πολύ του αναμενόμενου ή πραγματικού κέρδους των διαφημιστικών εταιριών. Μάλιστα τα πρόστιμα μειώνονται ακόμα περισσότερο, όταν οι εταιρίες προσφύγουν δικαστικά, σε βαθμό που να θεωρούνται τελικά συμβολικά. Περαιτέρω, η επιβολή και η είσπραξη των προστίμων είναι ιδιαίτερα δύσκολη επειδή οι εταιρίες αλλάζουν συχνά νομική μορφή και δεν αναγράφουν στην πινακίδα τα στοιχεία τους, αλλά και επειδή οι ΟΤΑ παραλείπουν τον παράλληλο καταλογισμό προστίμου εις βάρος και του διαφημιζόμενου παρά το ότι ο νόμος το προβλέπει ρητά (άρθρο 8 παράγραφος 5 του νόμου 2946/2001).

(γ) Απαιτείται η κωδικοποίηση, αποσαφήνιση και απλοποίηση της νομοθεσίας.

Ειδικότερα, επιβάλλεται: α) ο περιορισμός της περιπτώσιολογίας, β) ο σαφής καταμερισμός αρμοδιοτήτων και ευθυνών στους εμπλεκόμενους φορείς, γ) η θέσπιση σαφών κριτηρίων χωροθέτησης με γνώμονα πρωτίστως την οδική ασφάλεια και δ) η πρόβλεψη του τρόπου αποτύπωσης της θέσης των πινακίδων.

Η πολιτεία άρχισε πρόσφατα να απομακρύνει, με συνοπτικές διαδικασίες, τις παράνομες διαφημιστικές πινακίδες και έδειξε πως προτίθεται να αναλάβει δράση για την αποτελεσματική αντιμετώπιση του ζητήματος. Ο Συνήγορος του Πολίτη θεωρεί ότι η πρωτοβουλία αυτή πρέπει να σηματοδοτήσει την ενεργοποίηση ενός συνολικού, αποτελεσματικού και ταχείας επεμβάσεως μηχανισμού, που θα λειτουργεί με συνέχεια και συνέπεια, ώστε να αποτραπεί η εκ νέου παγίωση παρόμοιων φαινομένων. Ο Συνήγορος του Πολίτη συμμετέχει στην ειδική επιτροπή κωδικοποίησης και αναθεώρησης της νομοθεσίας, και θα συνεχίσει να παρακολουθεί συστηματικά το θέμα της παράνομης υπαίθριας διαφήμισης και την υλοποίηση των μέτρων.