

18 Σεπτεμβρίου 2018
Αριθμ. Πρωτ.: 247503/40597/2018

Πληροφορίες: Αντωνίνα Παπαθανάσογλου

ΔΗΜΟΣ ΑΡΙΣΤΟΤΕΛΗ
630 75 Ιερισσός Χαλκιδικής

ΛΙΜΕΝΑΡΧΕΙΟ ΙΕΡΙΣΣΟΥ
63075 Ιερισσός Χαλκιδικής

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ & ΝΗΣΙΩΤΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ
ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΛΙΜΕΝΩΝ ΛΙΜΕΝΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ ΚΑΙ ΝΑΥΤΙΛΙΑΚΩΝ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ/ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ
ΛΙΜΕΝΙΚΩΝ ΚΑΙ ΚΤΙΡΙΑΚΩΝ ΥΠΟΔΟΜΩΝ
Ακτή Βασιλειάδη, Πύλη Ε1 18510 Πειραιάς

ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ – ΘΡΑΚΗΣ
ΓΕΝΙΚΗ Δ/ΝΣΗ ΔΑΣΩΝ & ΑΓΡΟΤΙΚΩΝ ΥΠΟΘΕΣΕΩΝ
Δ/ΝΣΗ ΑΓΡΟΤΙΚΩΝ ΥΠΟΘΕΣΕΩΝ Κ. ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ
ΤΜΗΜΑ ΓΕΩΡΓΙΚΩΝ ΕΚΜΕΤΑΛΕΥΣΕΩΝ ΚΑΙ ΑΛΙΕΙΑΣ
Ναυρίνου 28 & Καραολή Δημητρίου
55131 Καλαμαριά
Θεσσαλονίκη

**Θέμα: Μη παραχώρηση με μίσθωση θαλάσσιας έκτασης για την ίδρυση και λειτουργία μονάδας
μυδοκαλλιέργειας στον Δήμο Αριστοτέλη**

Αξιότιμες/οι κυρίες/οι

Ο Συνήγορος του Πολίτη στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων του κατά το άρ. 103 § 9 του Συντάγματος και το ν.3094/2003 εξετάζει αναφορά του κ. *** σχετικά με την απόρριψη του αιτήματος παραχώρησης με μίσθωση θαλάσσιας έκτασης για την ίδρυση και λειτουργία μονάδας μυδοκαλλιέργειας στον Δήμο Αριστοτέλη.

Ειδικότερα, με την υπ' αριθμ. πρωτ.: 3122.1-Λ22/37161/18.05.18 γνωμοδότηση του Τμήματος Β'- Μελετών, Εργών & Εφαρμογών Λιμενικού Τομέα του Υπουργείου Ναυτιλίας & Νησιωτικής Πολιτικής, απερρίφθη το αίτημα του αναφερόμενου για την παραχώρηση με μίσθωση θαλάσσιας έκτασης 16 στρεμμάτων για την ίδρυση και λειτουργία νέας μονάδας μυδοκαλλιέργειας που βρίσκεται στην θαλάσσια περιοχή «Βοριάς Λιμάνι», Τ.Κ. Ολυμπιάδας, λόγω του ότι στην εν λόγω περιοχή υφίστανται σε απόσταση 120 μέτρων και 300 μέτρων, αντίστοιχα, οι παραλίες «Βοριάς Λιμάνι» και «Βίνα» που εκμεταλλεύεται τουριστικά ο Δήμος Αριστοτέλη (6/2017 πρακτικό συνεδρίασης Δημοτικού Συμβουλίου). Ακολούθως, από το υπ' αριθμ. πρωτ.: 46351/02.08.18 έγγραφο του Τμήματος Γεωργικών προκύπτει ότι απορρίφθηκε το αίτημα του *** περί προέγκρισης μίσθωσης της εν λόγω θαλάσσιας έκτασης, η οποία επισημαίνεται ότι βρίσκεται εντός Περιοχής Ανάπτυξης Υδατοκαλλιεργειών Κατηγορίας Β, υποκατηγορία Β11 Ιερισσός.



Στο άρθρ. 7 παρ. 1 εδ.Ι της ΚΥΑ 31722/4-11-2011 «Έγκριση Ειδικού Πλαισίου Χωροταξικού Σχεδιασμού και Αειφόρου Ανάπτυξης για τις υδατοκαλλιέργειες και της στρατηγικής μελέτης περιβαλλοντικών επιπτώσεων αυτού» προβλέπονται τα ακόλουθα: «i) Γενικά Κριτήρια: Τα όρια της μισθωμένης θαλάσσιας έκτασης εγκατάστασης των μονάδων, είτε πρόκειται για τις μονάδες των Π.Ο.Α.Υ. και των άτυπων συγκεντρώσεων (Π.Α.Σ.Μ.), είτε για μεμονωμένες μονάδες είναι σκόπιμο να απέχουν: Χίλια (1.000) μέτρα τουλάχιστον από λειτουργούσα τουριστική μονάδα ή εγκατάσταση και από υφιστάμενες οικιστικές αναπτύξεις και / ή προγραμματιζόμενες με βάση εγκεκριμένα ή υπό εκπόνηση (B.1 σταδίου της σχετικής μελέτης) ΓΠΣ και ΣΧΟΟΑΠ και πεντακόσια (500) μέτρα, εφόσον δεν υπάρχει οπτική επαφή. Υπό προϋποθέσεις είναι δυνατή και επιθυμητή η συνδυασμένη χωροθέτηση τουριστικών καταλυμάτων και μονάδων υδατοκαλλιέργειας, με απαραίτητο όρο τη διατήρηση υψηλής ποιότητας περιβάλλοντος σύμφωνα και με ανάλογη κατεύθυνση και του Ε.Π.Σ.Χ.Α.Α. για τον Τουρισμό, κυρίως για την παροχή αγροτουριστικών υπηρεσιών. Σε περίπτωση χωροθέτησης μονάδων ή ζωνών υδατοκαλλιέργειών σε κλειστούς κόλπους ή στενούς θαλάσσιους δίαυλους, οι εγκαταστάσεις των μονάδων θα πρέπει να απέχουν 1.500 μ. από νομίμως υφιστάμενους οικισμούς ή οικιστικές περιοχές προβλεπόμενες από εγκεκριμένα ΓΠΣ ή ΣΧΟΟΑΠ. Χίλια (1.000) μέτρα τουλάχιστον από μη συμβατές χρήσεις (βιομηχανικές μονάδες, εξορυκτικές εγκαταστάσεις κ.λπ.). ...Πεντακόσια (500) μέτρα τουλάχιστον από καταδυτικά πάρκα του Ν. 3409/2005 (με εξαίρεση της συνδυασμένης χωροθέτησης) και παραλίες κολύμβησης που βρίσκονται σε άμεση γειτνίαση με τουριστικές εγκαταστάσεις ή οικιστικές περιοχές.... Οι ανωτέρω περιορισμοί θα πρέπει να λαμβάνονται υπόψη και αμφίδρομα κατά την εγκατάσταση των προαναφερόμενων δραστηριοτήτων εγγύς μονάδων υδατοκαλλιέργειας. Η χωροθέτηση νέων μονάδων θαλάσσιας υδατοκαλλιέργειας πρέπει να αποφεύγεται στις περιοχές που χαρακτηρίζονται ως ανεπτυγμένες τουριστικά ή παρουσιάζουν μεγάλο ενδιαφέρον για την ανάπτυξη θαλάσσιου τουρισμού. Στις περιπτώσεις μονάδων και ζωνών οστρακοκαλλιέργειας οι ανωτέρω αποστάσεις περιορίζονται κατά 50%».

Από τα παραπάνω προκύπτει ότι η εγκατάσταση οφείλει να βρίσκεται σε απόσταση 250 μέτρων από παραλίες κολύμβησης που βρίσκονται σε άμεση γειτνίαση με τουριστικές εγκαταστάσεις ή οικιστικές περιοχές. Η οικονομική εκμετάλλευση των εν λόγω παραλιών από τον Δήμο Αριστοτέλη δεν αποδεικνύει ότι οι εν λόγω παραλίες βρίσκονται σε άμεση γειτνίαση με τουριστικές εγκαταστάσεις ή οικιστικές περιοχές ενώ από την υπ' αριθμ. πρωτ.: 17261/757/25.05.15 απόφαση του Τμήματος Βιοποικιλότητας και Προστατευόμενων Περιοχών προκύπτει ότι στις εν λόγω παραλίες είχε χορηγηθεί η δυνατότητα τοποθέτησης τροχήλατων καντίνων και ομπρελοκαθισμάτων, ενώ κάθε άλλη τουριστική εγκατάσταση με μόνιμη θεμελίωση δεν είναι συμβατή, καθώς οι παραλίες βρίσκονται εντός του Δικτύου Natura 2000. Περαιτέρω, στο υπ' αριθμ. πρωτ.: 3122.1.Λ22/3895/20.12.17 έγγραφο του Λιμεναρχείου Ιερισσού αναφέρεται ότι περιμετρικά της μονάδας δεν υπάρχουν οικισμοί μόνιμης ή εποχικής χρήσης συνεπώς δε θα επηρεαστεί το οικιστικό περιβάλλον. Επίσης, από το εν λόγω έγγραφο του Λιμεναρχείου δε συνάγεται η ύπαρξη τουριστικών εγκαταστάσεων, ενώ αυτό που σημειώνεται είναι ότι η συγκεκριμένη εγκατάσταση βρίσκεται πλησίον παραλιών που εκμεταλλεύεται τουριστικά κατά τους θερινούς μήνες ο Δήμος Αριστοτέλη.

Περαιτέρω τονίζεται ότι με βάση τις ανωτέρω διατάξεις οι εν λόγω περιορισμοί για την εγκατάσταση ιχθυοκαλλιεργιών ισχύουν και αμφίδρομα, ήτοι για την εγκατάσταση λοιπών τουριστικών εγκαταστάσεων πλησίον τους. Εξάλλου, η εκμετάλλευση σκοπείται να πραγματοποιηθεί εντός θεσμοθετημένης Περιοχής Ανάπτυξης Υδατοκαλλιεργειών Κατηγορίας Β'.

Σύμφωνα με τη θεωρία του Διοικητικού Δικαίου και τη νομολογία του Συμβουλίου της Επικρατείας επιτρέπεται ελεύθερα η ανάκληση των παράνομων ή πλημμελών ατομικών διοικητικών πράξεων, ανεξάρτητα εάν από αυτές έχουν απορρεύσει δικαιώματα, εφόσον η ανάκληση γίνει μέσα σε εύλογο χρόνο. Η ανάκληση, δε, χωρεί μόνο για λόγους νομιμότητας και όχι για διαφορετική εκτίμηση των ίδιων πραγματικών περιστατικών, εκτός εάν συντρέχει λόγος δημοσίου συμφέροντος. Επίσης, στις πράξεις αυτές περιλαμβάνονται και αυτές που έχουν εκδοθεί κατά πλάνη περί τα



πράγματα δηλαδή, βάσει προφανώς εσφαλμένης αντίληψης για τη συνδρομή των πραγματικών δεδομένων τα οποία αποτελούν την προϋπόθεση της έκδοσής της. Τέλος, μετά την παρέλευση ευλόγου χρόνου επιτρέπεται η ανάκληση δυσμενών παράνομων ατομικών διοικητικών πράξεων, προς όφελος του διοικουμένου, οποτεδήποτε και χωρίς χρονικούς περιορισμούς¹.

Με βάση τα ανωτέρω, παρακαλούμε το Λιμεναρχείο Ιερισσού και τον Δήμο Αριστοτέλη να μας ενημερώσουν αναλυτικά για την απόσταση της σκοπούμενης εκμετάλλευσης οστρακοκαλλιέργειας από τουριστικές εγκαταστάσεις ή οικισμούς, καθώς και αν υπάρχει ειδική πρόβλεψη σε ΓΠΣ ή ΣΧΟΑΠ για την τουριστική ανάπτυξη της συγκεκριμένης περιοχής, προκειμένου να εξεταστεί εάν υφίστανται όντως οι περιορισμοί που θέτει το άρθρ. 7 της ΚΥΑ 31722/4-11-2011, καθώς σε διαφορετική περίπτωση η διοίκηση οφείλει να επανεξετάσει το ζήτημα, προκειμένου αυτό να επανέλθει προς έλεγχο στα αρμόδια όργανα για την εξέταση της πιθανής ανάκλησης της απόρριψης του αιτήματος μίσθωσης της εν λόγω έκτασης από τον ενδιαφερόμενο.

Σε αναμονή των ενεργειών και έγγραφων απαντήσεών σας παραμένουμε στη διάθεσή σας για κάθε περαιτέρω πληροφορία ή διευκρίνιση.

Με τιμή

Ιωάννης Π. Σαγιάς
Βοηθός Συνήγορος του Πολίτη

Κοινοποίηση:

- ***

¹ Ε. Σπηλιωτόπουλος «Εγχειρίδιο Διοικητικού Δικαίου», όγδοη έκδοση, Εκδόσεις Αντ. Ν. Σάκκουλας.