

25 Μαΐου 2015

Αριθμ. Πρωτ.: 2****1/2****6/2015

Ειδ. Επιστήμονας: Πετρούλα Βορριά (τηλ.:2131306829)

1. Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης
Γενική Διεύθυνση Μεταρρυθμιστικής
Πολιτικής και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης
Διεύθυνση Απλούστευσης Διαδικασιών και Παροχής Υπηρεσιών Δημοσίου
Λεωφ. Βασ. Σοφίας 15
10674 Αθήνα
2. Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης
Γενική Διεύθυνση Αποκέντρωσης και Τοπικής Αυτοδιοίκησης
Σταδίου 27
10183 Αθήνα

Αξιότιμοι κύριοι,

Ο Συνήγορος του Πολίτη διερευνά την με αρ. φακ. 2****1/02.04.15 αναφορά της κυρίας *****, η οποία εκπροσωπεί το Σύλλογο «*****», με την οποία διαμαρτύρεται κατά του Δήμου Αθηναίων, σχετικά με την υποχρέωση του σωματείου σε δημοσίευση του ισολογισμού του σε ΦΕΚ, με κόστος 280 €.Με το παρόν έγγραφο θα θέλαμε να σας ενημερώσουμε για τα ακόλουθα:

Σύμφωνα με το άρθρο 1, παρ. 1 του Ν. 3094/03 (ΦΕΚΑ΄/10/22.01.03), ο Συνήγορος του Πολίτη έχει ως αρμοδιότητα τη διαμεσολάβηση μεταξύ των πολιτών και των δημοσίων υπηρεσιών, των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης, των Ν.Π.Δ.Δ. και των Ν.Π.Ι.Δ., όπως αυτά καθορίζονται στο άρθρο 3 παρ. 1 του ίδιου νομοθετήματος για την προστασία των δικαιωμάτων του πολίτη, την καταπολέμηση της κακοδιοίκησης και την τήρηση της νομιμότητας.

Όπως προέκυψε από το περιεχόμενο της αναφοράς και τα συνημμένα σε αυτήν έγγραφα, ο Σύλλογος «*****», αποτελεί σύμφωνα με το καταστατικό του, σωματείο μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα. Μέχρι πρόσφατα, τα δελτία αποδείξεων εισπραξης του σωματείου θεωρούνταν από την Περιφέρεια Αττικής, αλλά με την εφαρμογή του προγράμματος Καλλικράτη οι αρμοδιότητες αυτές μεταφέρθηκαν στη Διεύθυνση Κοινωνικής Αλληλεγγύης και Υγείας του Δήμου Αθηναίων. Ο Δήμος προκειμένου να θεωρήσει τα δελτία αποδείξεων, απαιτεί τη δημοσίευση ισολογισμού του σωματείου σε ΦΕΚ, με κόστος 280 € ετησίως. Με την παρούσα η κυρία ***** διαμαρτύρεται για την ακολουθούμενη τακτική του Δήμου, η οποία έχει ως αποτέλεσμα υπέρμετρη δαπάνη για το σωματείο και δυσανάλογη του σκοπού του.

Ειδικότερα, η Διεύθυνση Κοινωνικής Αλληλεγγύης & Υγείας του Δήμου Αθηναίων, με το με από 26.11.14 έγγραφό της που είχε ως θέμα τη θεώρηση μπλοκ αποδείξεων εισπραξης σωματείων, ενημέρωσε τις αρμόδιες υπηρεσίες του Δήμου για την τήρηση της υποχρεωτικής δημοσίευσης του ισολογισμού του φιλανθρωπικού σωματείου (σε ύψος άνω των 3.000 €) στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, ως απαραίτητης προϋπόθεσης προκειμένου να θεωρηθούν από την υπηρεσία οι αποδείξεις εισπραξης. Αντίθετα, στο από 05.12.13 έγγραφο



της ίδιας Διεύθυνσης περιγράφεται η υποχρέωση ελέγχου συγκεκριμένων στοιχείων, προκειμένου να καταστεί δυνατή η θεώρηση διπλότυπων αποδείξεων είσπραξης από την υπηρεσία, στις οποίες δεν περιλαμβάνεται η υποχρεωτική δημοσίευση ισολογισμού στην Εφημερίδα της Κυβερνήσης.

Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 10, παρ. 2 του Ν.Δ. 1111/1972 (ΦΕΚ Α`23) περί «Προϋπολογισμού-Ισολογισμού» ορίζεται ότι «2. **Ο Ισολογισμός του Φιλανθρωπικού Σωματείου του οποίου το ύψος του ενεργητικού και παθητικού, υπερβαίνει το ποσόν του ενός εκατομμυρίου δραχμών δημοσιεύεται υποχρεωτικώς δια της Εφημερίδος της Κυβερνήσεως.** Το ως άνω ποσόν δύναται ν` αναπροσαρμόζεται εκάστοτε δι` αποφάσεως του Υπουργικού Συμβουλίου.» περαιτέρω, σύμφωνα με το άρθρο 9, παρ. 1 περί «είσπραξης εσόδων» του ίδιου Ν.Δ. ορίζεται ότι «Η είσπραξις παντός εσόδου υπό του Φιλανθρωπικού Σωματείου ενεργείται βάσει διπλοτύπου εισπράξεως εκ των προτέρων θεωρουμένου παρά της Υπηρεσίας Κοινωνικών Υπηρεσιών της οικείας Νομαρχίας. »

Επιπλέον, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 94, παρ. 3, περ. Β του Ν. 3852/2010 (ΦΕΚ Α' 87/7.6.2010 – Πρόγραμμα Καλλικράτης), ορίζεται ότι «**Στο άρθρο 75 παρ. Ι του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων υπό τον τομέα ε` («Κοινωνικής Προστασίας και Αλληλεγγύης») προστίθενται οι ακόλουθες Αρμοδιότητες: ... 11. Η εποπτεία επί των φιλανθρωπικών σωματείων και ιδρυμάτων, καθώς και η έγκριση του προϋπολογισμού τους, η παρακολούθηση και ο έλεγχος των επιχορηγήσεων, που δίδονται σε νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου με κοινωφελείς σκοπούς.»**

Περαιτέρω, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 2, παρ. 1 και 3 του Ν. 4250/2014 (ΦΕΚ Α 74/26.3.2014), περί «Κατάργησης της υποχρέωσης δημοσίευσης στο Φύλλο Εφημερίδας της Κυβερνήσεως ΤΑΕ-ΕΠΕ και Γ.Ε.ΜΗ» ορίζεται ότι «1. **Όπου στην κείμενη νομοθεσία για τις ανώνυμες εταιρίες, τις εταιρίες περιορισμένης ευθύνης, τις ευρωπαϊκές εταιρίες, τις ευρωπαϊκές συνεταιριστικές εταιρίες και τα αναφερόμενα στις περιπτώσεις στ, ζ και η της παρ. 1 του άρθρου 1 του ν. 3419/2005 υποκαταστήματα αλλοδαπών εταιριών στην ημεδαπή, υπάρχει υποχρέωση δημοσίευσης στο ΦΕΚ/ΤΑΕ-ΕΠΕ και Γ.Ε.ΜΗ. είτε πράξης ή στοιχείου είτε ανακοίνωσης περί της καταχώρισης πράξης ή στοιχείου στο Γενικό Εμπορικό Μητρώο, η υποχρέωση υποβολής σχετικής αίτησης καταργείται από την 1.1.2015, ανεξάρτητα αν η δημοσίευση πραγματοποιείται από την Υπηρεσία Γ.Ε.ΜΗ. ή με επιμέλεια του υπόχρεου. Η σχετική υποχρέωση αντικαθίσταται με υποχρέωση δημοσίευσης στο διαδικτυακό τόπο του Γ.Ε.ΜΗ..** Ειδικά, για τις περιπτώσεις όπου η δημοσίευση πραγματοποιείται με επιμέλεια του υπόχρεου, αυτή θα πραγματοποιείται αποκλειστικά με ηλεκτρονικά μέσα.«Η δημοσίευση με ηλεκτρονικά μέσα λαμβάνει χώρα, σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 3 του άρθρου 7 του ν. 3419/2005, οι οποίες εφαρμόζονται και στην περίπτωση αυτή. Οι δημοσιεύσεις που εμπίπτουν στο παρόν άρθρο λαμβάνουν χώρα ατελώς. (...) 5. Από τις 20.7.2014 έως και τις 31.12.2014, η δημοσίευση στο ΦΕΚ/ΤΑΕ-ΕΠΕ και ΓΕΜΗ πράξεων, στοιχείων ή ανακοινώσεων της παραγράφου α` πραγματοποιείται ατελώς.»

Τέλος, στην αιτιολογική έκθεση του Ν. 4250/2014 αναφέρεται ότι η εν λόγω κατάργηση έλαβε χώρα ύστερα από συνεργασία με τον Ο.Ο.Σ.Α., με σκοπό την απλούστευση του ισχύοντος ρυθμιστικού πλαισίου, ώστε να τονωθεί το επιχειρηματικό περιβάλλον και να βελτιωθεί το επενδυτικό κλίμα στη χώρα. Ειδικότερα, αναφέρεται ότι η ελάφρυνση από το διοικητικό βάρος της συγκεκριμένης υποχρέωσης για τις Α.Ε. και Ε.Π.Ε., έχει ως σκοπό την τόνωση της ανταγωνιστικότητας της οικονομίας ενώ τονίζεται ότι η **στρατηγική επιλογή**



είναι η μείωση των διοικητικών βαρών, να αποτελεί πάγια πρακτική στη λειτουργία της δημόσιας διοίκησης.

Δεδομένου λοιπόν ότι η δημόσια διοίκηση οφείλει να επιδιώκει ως πάγια πολιτική τη μείωση διοικητικών βαρών, ζητούμε την αναλογική παρέμβαση προκειμένου να εκσυγχρονισθεί ο Ν. 1111/1972, με την κατάργηση της υποχρέωσης δημοσίευσης ισολογισμού για τα σωματεία μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα. Ειδικότερα, σημειώνουμε ότι το εν λόγω σωματείο έχει δημοσιεύσει ισολογισμό στην ιστοσελίδα του, ο οποίος έχει ελεγχθεί από ορκωτό λογιστή. Επιπλέον, έχει ως σκοπό την εθελοντική και ανιδιοτελή παροχή βοήθειας προς ***** και πόροι του αποτελούν οι συνδρομές των μελών του, οι έκτακτες εισφορές, οι εθελοντικές ενισχύσεις, οι δωρεές κ.λ.π. Ως εκ τούτου, εκτιμούμε ότι το τέλος δημοσίευσης ισολογισμού ύψους 280 €κατ' έτος, **αποτελεί υπέρμετρη δαπάνη, για την υλοποίηση των σκοπών ενός σωματείου μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα και θέτει σε δυσμενέστερη θέση, τους εν λόγω οργανισμούς ως εκ του σκοπού τους, σε σχέση με τις επιχειρήσεις.**

Ο Συνήγορος του Πολίτη θεωρεί σκόπιμη την ενθάρρυνση της ίδρυσης και λειτουργίας τέτοιων σωματείων, ειδικά στις κρίσιμες οικονομικοκοινωνικές συνθήκες που διάγει η χώρα, επειδή προάγουν τη δημιουργία κοινωνικών υποδομών για τη βελτίωση της θέσης των *****.

Ενόψει των ανωτέρω εκτεθέντων και **υπό το πρίσμα των διατάξεων του άρθρου 10 του Ν. 3230/2004** (ΦΕΚ Α' 44/11.2.2004), παρακαλούμε τις υπηρεσίες σας να συνεργαστούν, προκειμένου να τροποποιηθεί ο παραπάνω νόμος με την κατάργηση της υποχρέωσης του διοικητικού και οικονομικού βάρους της δημοσίευσης ισολογισμού σε ΦΕΚ και τη λήψη άλλου μέτρου, όπως της ηλεκτρονικής δημοσίευσης ισολογισμού ή της ατελούς δημοσίευσης σε ΦΕΚ, για τα εν λόγω σωματεία.

Ευχαριστούμε εκ των προτέρων για τη συνεργασία και είμαστε στη διάθεσή σας για οποιαδήποτε διευκρίνιση επί της υπόθεσης της ενδιαφερομένης.

Με τιμή

Μαίρη Κοτρωνιά
Βοηθός Συνήγορος του Πολίτη

Κοινοποίηση:

1. Δήμος Αθηναίων
Γενική Διεύθυνση Διοίκησης
Διεύθυνση Κοινωνικής Αλληλεγγύης και Υγείας
Τμήμα Κοινωνικής Πολιτικής &
Πολιτικών Ισότητας
2. Σύλλογος «*****»