

24 Φεβρουαρίου 2020
Αριθμ. Πρωτ.: 273315/9766/2020

Πληροφορίες: Αντωνίνα Παπαθανάσογλου
gl@synigoros.gr

κ. ΣΠΥΡΟ ΒΡΕΤΟ
ΔΗΜΑΡΧΟ ΑΧΑΡΝΩΝ
Λεωφόρος Φιλαδελφείας 87 & Μπόσδα
13673 Αχαρνές

ΔΗΜΟΣ ΑΧΑΡΝΩΝ
Δ/ΝΣΗ ΠΟΛΕΟΔΟΜΙΑΣ & ΠΟΛΕΟΔΟΜΙΚΩΝ ΕΦΑΡΜΟΓΩΝ
Λεωφόρος Φιλαδελφείας 87 & Μπόσδα
13673 Αχαρνές

ΔΗΜΟΣ ΑΧΑΡΝΩΝ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΠΟΙΟΤΗΤΑΣ ΖΩΗΣ
Λεωφόρος Φιλαδελφείας 87 & Μπόσδα
13673 Αχαρνές

ΔΗΜΟΣ ΑΧΑΡΝΩΝ
Δ/ΝΣΗ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΝΑΠΥΞΗΣ
Λεωφόρος Φιλαδελφείας 87 & Μπόσδα
13673 Αχαρνές

ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΑΤΤΙΚΗΣ
Δ/ΝΣΗ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ & ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΙΚΗΣ ΥΓΙΕΙΝΗΣ
ΠΕ ΑΝΑΤΟΛΙΚΗΣ ΑΤΤΙΚΗΣ
17^ο χλμ. Μαραθώνος
15351 Παλλήνη

Θέμα: Διαμαρτυρία για εγκατάσταση υπαιθρίου χώρου εκδηλώσεων στην Ζώνη Β΄ προστασίας Κηφισού/ Λουπές δραστηριότητες εντός της Ζώνης Β΄ Προστασίας Κηφισού

Αξιότιμε κύριε Δήμαρχε,

Αξιότιμες/οι κυρίες/οι,

Ο Συνήγορος του Πολίτη στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων του κατά το άρ. 103 § 9 του Συντάγματος και το ν.3094/2003 εξετάζει, αναφορά των ... σχετικά με την παράλειψη οριστικής σφράγισης της επιχείρησης με την επωνυμία

Συγκεκριμένα, η εν λόγω επιχείρηση λειτουργεί με την υπ' αριθμ. ... μεταβολή γνωστοποίησης ΚΥΕ ως «Επιχείρηση Μαζικής Εστίασης - Υπαίθριος Χώρος Εκδηλώσεων». Οι αναφερόμενοι είχαν ζητήσει με την υπ' αριθμ. πρωτ.: 55586/17.12.18 καταγγελία τους προς τον Δήμο Αχαρνών την



ανάκληση της άδεια λειτουργίας της συγκεκριμένης δραστηριότητας, καθώς κατά το προηγούμενο διάστημα λειτουργούσε βάσει της ... άδειας λειτουργίας ως «Επιχείρηση Υπαιθρίου Χώρου Εκδηλώσεων». Περαιτέρω, με την υπ' αριθμ. πρωτ.: 42195/30.09.19 αίτησή τους είχαν ζητήσει από τον Δήμο την ανάκληση όλων των αδειών ΚΥΕ που βρίσκονται εντός της Ζώνης Β' Προστασίας Κηφισού. Παράλληλα, είχε ζητηθεί με τις υπ' αριθμ. πρωτ.: 4030/18 και 704166/19 από τη Δ/νση Υγειονομικού Ελέγχου & Περιβαλλοντικής Υγιεινής ΠΕ Αν. Αττικής να πραγματοποιηθεί σχετική εισήγηση για την οριστική διακοπή λειτουργίας της ανωτέρω δραστηριότητας. Στην τελευταία καταγγελία η ανωτέρω Δ/νση απάντησε με το υπ' αριθμ. πρωτ.: 780497/29.11.19 έγγραφό της.

Επισημαίνεται ότι στην αναφορά τίθενται, πέραν των ανωτέρω, σοβαρά ζητήματα ηχορύπανσης. Τα θέματα αυτά έχουν διαπιστωθεί από τις αρμόδιες υπηρεσίες και έχουν επιβληθεί αποφάσεις προσωρινής σφράγισης του καταστήματος.

ΖΗΤΗΜΑΤΑ ΜΗ ΕΠΙΤΡΕΠΟΜΕΝΗΣ ΔΡΑΣΤΗΡΙΟΤΗΤΑΣ ΣΥΜΦΩΝΑ ΜΕ ΤΙΣ ΠΡΟΒΛΕΨΕΙΣ ΠΕΡΙ ΧΡΗΣΕΩΝ ΓΗΣ/ ΝΟΜΙΜΟΤΗΤΑ ΧΡΗΣΗΣ ΚΤΙΡΙΩΝ

Ειδικότερα με το ΠΔ 15.06.94 «Καθορισμός Ζώνης Προστασίας του Ποταμού Κηφισού» ορίστηκαν περιοχές Α και Β ειδικών χρήσεων γης, ορίων κατάτμησης και περιορισμών δόμησης. Στον φάκελο της υπόθεσης έχουν κατατεθεί έγγραφα των αρμοδίων υπηρεσιών από τα οποία προκύπτει ότι η συγκεκριμένη δραστηριότητα **δεν επιτρέπεται στη θέση που βρίσκεται**. Συγκεκριμένα:

1. Από το υπ' αριθμ. πρωτ.: **43472/357/19** έγγραφο του Τμήματος Πολεοδομικών Εφαρμογών του Δήμου Αχαρνών προς το Τμήμα Αδειοδοτήσεων & Ρύθμισης Εμπορικών Δραστηριοτήτων προκύπτει ότι η επιχείρηση ... είναι **ΕΝΤΟΣ** της ζώνης Β' προστασίας του Κηφισού ποταμού και των παραχειμάρρων αυτού, ενώ με βάση το ανωτέρω ΠΔ **δεν επιτρέπεται η εγκατάσταση επιχειρήσεων «Υπαιθρίου χώρου εκδηλώσεων».**
2. Το Τμήμα Μητροπολιτικού Σχεδιασμού Αθήνας, κατόπιν σχετικού ερωτήματος των αναφερόμενων, απέστειλε προς τις αρμόδιες υπηρεσίες το υπ' αριθμ. πρωτ.: **ΥΠΕΝ/ΔΣΜΠ/30158/274/12.07.19** έγγραφο στο οποίο αναφέρονται διεξοδικά ποιες χρήσεις γης επιτρέπονται στη ζώνη Β' Προστασίας του Κηφισού (υποδομές για την ανάδειξη της περιοχής ως γεωργικής χρήσης, περιβαλλοντικής αγωγής, υπαίθριας αναψυχής κλπ και τις απολύτως αναγκαίες για τον σκοπό αυτό εγκαταστάσεις εξυπηρέτησής τους). Το εν λόγω έγγραφο καταλήγει ότι η χρήση «Επιχείρηση Αναψυχής – Υπαιθριος Χώρος Εκδηλώσεων» **δεν είναι επιτρεπτή** στη ζώνη Β' Προστασίας Κηφισού.
3. Αντίστοιχα, στο υπ' αριθμ. πρωτ. 136135/11.09.18 έγγραφο της Δ/νσης Χωρικού Σχεδιασμού της Περιφέρειας Αττικής τονίζεται ότι οι επιτρεπόμενες χρήσεις γης που καθορίζονται από το ΠΔ του 1994 είναι μόνο αυτές που ρητά αναφέρονται σε αυτό και επομένως η χρήση «Επιχείρηση Αναψυχής – Υπαιθριος Χώρος Εκδηλώσεων» **δεν είναι επιτρεπτή.**
4. Με το υπ' αριθμ. πρωτ.: 136078/25.07.18 έγγραφο της Δ/νσης Περιβάλλοντος & Κλιματικής Αλλαγής της Περιφέρειας Αττικής διατυπώνεται η άποψη ότι οι δραστηριότητες όπως η διοργάνωση κοινωνικών εκδηλώσεων (πχ. γάμοι, βαπτίσεις) δεν είναι συμβατές με όσα αναφέρονται στο ΠΔ του 1994 το οποίο έχει ως σκοπό την προστασία του ιδιαίτερου φυσικού κάλους και της πλούσιας χλωρίδας και πανίδας που περιβάλλει τον Κηφισό Ποταμό.
5. Στο υπ' αριθμ. πρωτ.: 41555/2502/13.06.18 έγγραφο της Δ/νσης ΠΕΧΩ της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής αναφέρεται ότι, όπως περιγράφεται η εν λόγω χρήση, προσιδιάζει σε «καταστήματα που προορίζονται για τη διοργάνωση κοινωνικών



εκδηλώσεων» όπως αναφέρεται στο άρθρ. 5 του ΠΔ 24.05.85 και κατά συνέπεια διατυπώνεται η άποψη ότι από την ισχύ του ΠΔ για την Προστασία του Κηφισού Ποταμού δεν είναι δυνατή παρόμοια χρήση στις ζώνες Α και Β.

Α) Στο άρθρ. 28 παρ. 2 του ν. 4442/16 καθορίζεται ότι «Πριν από την υποβολή της γνωστοποίησης ο ενδιαφερόμενος πρέπει να έχει εξασφαλίσει ότι το κατάστημα μπορεί να ιδρυθεί στη συγκεκριμένη θέση. Για το σκοπό αυτόν απαιτείται βεβαίωση από τον Προϊστάμενο της αρμόδιας υπηρεσίας του Δήμου, στην περιφέρεια του οποίου πρόκειται να λειτουργήσει το κατάστημα ότι η συγκεκριμένη δραστηριότητα μπορεί να ιδρυθεί στη συγκεκριμένη θέση. Η αρμόδια για τη χορήγηση της βεβαίωσης υπηρεσία διερευνά τις υφιστάμενες χρήσεις γης και άλλους περιορισμούς που τίθενται στην κείμενη νομοθεσία ή σε κανονιστικές αποφάσεις του Δήμου, οι οποίες έχουν εκδοθεί πριν την ημερομηνία κατάθεσης αίτησης για την έκδοση της βεβαίωσης, και χορηγεί τη βεβαίωση εντός δεκαπέντε (15) ημερών από την υποβολή της σχετικής αίτησης».

Ειδικότερα, όμως, για τους στεγασμένους ή και υπαίθριους χώρους εκδηλώσεων με το άρθρ. 4 της ΥΑ Υ1γ/Γ.Π/οικ.47829 – 2017 προβλέπεται: «Στεγασμένοι ή και υπαίθριοι χώροι εκδηλώσεων είναι οι χώροι στους οποίους κατά τη διάρκεια πάσης φύσεως εκδηλώσεων προσφέρονται τρόφιμα ή και ποτά τα οποία παρασκευάζονται και προετοιμάζονται στα παρασκευαστήρια των χώρων αυτών ή σε άλλους χώρους που διαθέτουν την απαιτούμενη γνωστοποίηση λειτουργίας (catering κ.λπ.) και μεταφέρονται στους εν λόγω χώρους για σερβίρισμα και τελική διάθεση. Οι χώροι αυτοί υπάγονται στο καθεστώς γνωστοποίησης λειτουργίας, σύμφωνα με την ισχύουσα Νομοθεσία ως Στεγασμένοι ή Υπαίθριοι χώροι εκδηλώσεων. Τα δικαιολογητικά που απαιτούνται, είναι όμοια με αυτά που υποβάλλονται, στην αρμόδια αρχή, για τις επιχειρήσεις τροφίμων και ποτών. Για τους στεγασμένους χώρους εκδηλώσεων, εκτός σχεδίου ή εντός οικισμού κ.λπ. στις ανωτέρω ιδρυόμενες επιχειρήσεις τροφίμων και ποτών, αντί της βεβαίωσης χρήσεως γης θα προσκομίζεται η βεβαίωση νομιμότητας της κατασκευής της οικοδομής, του ειδικού κτιρίου, η οποία έχει εκδοθεί από την αρμόδια πολεοδομική υπηρεσία καθώς και η βεβαίωση χώρου κυρίας χρήσεως. Για τους υπαίθριους χώρους αυτών των επιχειρήσεων θα προσκομίζεται βεβαίωση νομιμότητας ή τακτοποίησης των βοηθητικών χώρων και των αποχωρητηρίων».

Όπως αποτυπώνεται στη σελ. 65 του Οδηγού Καταστημάτων Υγειονομικού Ενδιαφέροντος που εκδόθηκε το 2007 ως νόμιμη προϋπόθεση για τη χορήγηση της άδειας ΚΥΕ ήταν η επιτρεπτή λειτουργία τέτοιου καταστήματος στην περιοχή (ΣτΕ 3553/88, 1442/96, 2858/97). Η πράξη με την οποία χορηγείται άδεια σε περιοχή που αυτή δεν επιτρέπεται είναι νομικώς πλημμελής (ΣτΕ 3221/00), ενώ αν διαπιστωθεί εκ των υστέρων ότι εκδόθηκε άδεια κατά παράβαση των διατάξεων που καθορίζουν τις χρήσεις γης ο Δήμος μπορεί να ανακαλέσει την άδεια, κατά τους κανόνες ανάκλησης των διοικητικών πράξεων.

Η προαναφερόμενη νομολογία συνάγεται ότι εξακολουθεί να καταλαμβάνει τις υποχρεώσεις επενδυτών και διοίκησης βάσει της ισχύουσας νομοθεσίας, καθώς με την υπ' αριθμ. 701/19 απόφαση του ΣτΕ «η εφαρμογή των διατάξεων της πολεοδομικής και χωροταξικής νομοθεσίας, καθώς και των διατάξεων για την περιβαλλοντική αδειοδότηση έργων και δραστηριοτήτων, όπως ρητώς ορίζεται στο άρθρο 1 του ν. 4442/2016, δεν θίγεται από τις διατάξεις του νόμου αυτού. Συνεπώς, με τις εν λόγω ρυθμίσεις δεν απομειώνεται η προληπτική προστασία του φυσικού και πολιτιστικού περιβάλλοντος ... ο ενδιαφερόμενος να ιδρύσει κατάστημα υγειονομικού ενδιαφέροντος δεν απαλλάσσεται από την υποχρέωση να έχει εξασφαλίσει, κατά τον χρόνο γνωστοποίησης της έναρξης λειτουργίας του καταστήματος, τις διοικητικές άδειες, εγκρίσεις, βεβαιώσεις και πιστοποιητικά που προβλέπονται από τις ισχύουσες για την άσκηση της δραστηριότητας διατάξεις, υποκείμενος στους ελέγχους όλων των αρμόδιων αρχών, στις οποίες κοινοποιείται η γνωστοποίηση, καθώς και στις προβλεπόμενες σε κάθε ειδική νομοθεσία κυρώσεις».



Β) Σύμφωνα με το άρθρ. 4 παρ. 1 της ΚΥΑ 16228/17 κατά την διάρκεια λειτουργίας της δραστηριότητας του καταστήματος, θα πρέπει να τηρείται στον φάκελο που θα βρίσκεται στην εγκατάσταση του καταστήματος «σχεδιάγραμμα του καταστήματος σε κλίμακα που αναφέρεται ρητά επί του σχεδίου, στο οποίο θα αποτυπώνονται όλοι οι χώροι του καταστήματος με τα αντίστοιχα τ.μ. των επιμέρους χώρων, περιλαμβανομένων και αυτών που προβλέπονται από ειδικές διατάξεις του ισχύοντος νομικού πλαισίου (π.χ. χώροι υγιεινής για Α.Μ.Ε.Α.), με βεβαίωση μηχανικού ότι πληρούνται οι κτιριολογικές προϋποθέσεις και υποχρεώσεις του ισχύοντος θεσμικού πλαισίου για το κατάστημα, ότι πληροί τις προϋποθέσεις χώρου κύριας χρήσης, **ότι ο χώρος είναι κατάλληλος για τη συγκεκριμένη χρήση** σύμφωνα με τον Οικοδομικό και τον Κτιριοδομικό Κανονισμό, τις προϋποθέσεις του Κανονισμού Πυροπροστασίας, καθώς και των εκάστοτε ισχυουσών πολεοδομικών διατάξεων, καθώς και περιγραφή αναλυτικά των νομιμοποιητικών στοιχείων του καταστήματος (π.χ. άδεια δόμησης, τυχόν αναθεωρήσεις αυτής, δήλωση αυθαιρέτου, εξαίρεση από κατεδάφιση, ενημέρωση φακέλου άδειας δόμησης, προϋφιστάμενο κτίριο του 1955 κ.λπ.). ...»

Επισημαίνεται, επίσης, ότι όπως αναφέρεται στον Οδηγό Καταστημάτων που έχει εκδοθεί το 2007 από το Υπουργείο Εσωτερικών (σελ. 160-161): «Σύμφωνα με πάγια νομολογία του ΣΤΕ (βλ. ΣΤΕ 508/99), κατά την έννοια των διατάξεων του άρθρου 25 του ΠΔ 410/1995 (τώρα πλέον άρθρο 80 ΚΔΚ) «η άδεια ιδρύσεως και λειτουργίας καταστήματος υγειονομικού ενδιαφέροντος χορηγείται για συγκεκριμένο χώρο, κατόπιν ελέγχου του χώρου αυτού **τόσον από πλευράς καταλληλότητας όσον και από πλευράς νομιμότητας του κτιρίου**» (ΣΤΕ 3939/97). Αν λοιπόν διαπιστωθούν πολεοδομικές παραβάσεις, είναι υποχρεωμένη η εκδούσα αρχή να ανακαλέσει την άδεια λειτουργίας και να διατάξει το κλείσιμο (σφράγιση) του καταστήματος. Η μη τήρηση από το αρμόδιο όργανο της υποχρέωσής του να προβεί στο κλείσιμο του καταστήματος και στην ανάκληση της άδειας ΚΥΕ αποτελεί παράλειψη οφειλόμενης νόμιμης ενέργειας (ΣΤΕ 1354/1989). Επίσης έχει γίνει δεκτό νομολογιακά ότι η νομιμότητα του κτιρίου αποτελεί κατά νόμο την αναγκαία προϋπόθεση για τη νομιμότητα της άδειας (ΣΤΕ 526/1987, 1336/1989, ΣΤΕ 517/94, 518/1994). Συνεπώς, σε μια τέτοια περίπτωση, η μη ανακληθείσα άδεια είναι παράνομη».

Οι ανωτέρω νομολογιακές κατευθύνσεις είναι σαφές ότι εξακολουθούν να ισχύουν ακόμα, δηλαδή κατά την εφαρμογή των αντίστοιχων διατάξεων της νέας νομοθεσίας για τη λειτουργία των ΚΥΕ.

Γ) Κατά το άρθρ. 34 του ν. 4442/16 σε περίπτωση παραβίασης επιμέρους όρων και προϋποθέσεων κατά τη λειτουργία δραστηριοτήτων που υπόκεινται σε γνωστοποίηση εφαρμόζονται οι κυρώσεις της κείμενης νομοθεσίας από τα αρμόδια όργανα που ορίζονται σε αυτή. Όπου στην κείμενη νομοθεσία προβλέπεται η κύρωση της προσωρινής ή οριστικής αφαίρεσης άδειας λειτουργίας, νοείται εφεξής η προσωρινή ή οριστική διακοπή λειτουργίας για τα καταστήματα που υπόκεινται σε γνωστοποίηση, με σφράγιση αυτών από τα αρμόδια όργανα του Δήμου και με τη συνδρομή των Αστυνομικών Αρχών όπου απαιτείται. Επίσης, κατά το άρθρ. 15 παρ. 1 της ΚΥΑ 16228/17 «Οι κυρώσεις για παραβάσεις των κανόνων λειτουργίας που προβλέπονται στην κείμενη νομοθεσία (υγειονομικές, πυροσβεστικές, πολεοδομικές διατάξεις) δεν θίγονται. Όπου στην κείμενη νομοθεσία προβλέπεται η κύρωση της προσωρινής ή οριστικής αφαίρεσης άδειας λειτουργίας, νοείται εφεξής η προσωρινή ή οριστική διακοπή λειτουργίας για τα καταστήματα που υπόκεινται σε γνωστοποίηση, με σφράγιση αυτών από τα αρμόδια όργανα του Δήμου ή των Π.Υ.Τ. και με τη συνδρομή των Αστυνομικών Αρχών όπου απαιτείται με την επιφύλαξη του άρθρου 57 του ν. 4249/2014 (Α' 73).». Στο άρθρ. 14 παρ. 8 της ως άνω ΚΥΑ αναφέρεται ότι: «Ειδικά για την περίπτωση που ο ελεγχόμενος προέβη σε γνωστοποίηση χωρίς να λάβει προηγουμένως τη βεβαίωση του άρθρου 2 ή εάν αυτή είχε λήξει, η αρμόδια αρχή τάσσει κατ' ανώτατο προθεσμία δεκαπέντε ημερών για την έκδοση της βεβαίωσης. Ο ελεγχόμενος οφείλει να προμηθευτεί τη βεβαίωση, διαφορετικά επιβάλλεται το πρόστιμο κατά τα οριζόμενα στην παράγραφο 3.3 για την έλλειψη γνωστοποίησης. Η αρμόδια αρχή, συνεκτιμώντας τις περιστάσεις, προβαίνει σε πράξη προσωρινής ή οριστικής διακοπής λειτουργίας της επιχείρησης, που υλοποιείται με σφράγιση του καταστήματος.».



Δ) Από τον συνδυασμό όλων των ανωτέρω συνάγεται ότι ακόμα και για τους υπαίθριους χώρους εκδηλώσεων, όταν τελικώς αποδεικνύεται ότι δεν επιτρέπεται η λειτουργία τους στη συγκεκριμένη θέση, η διοίκηση οφείλει να προβεί στις προβλεπόμενες κυρώσεις της ΚΥΑ 16228/17, ανεξαρτήτως εάν ως στοιχείο του φακέλου προσκομίζεται η σχετική βεβαίωση της Υπηρεσίας Δόμησης (αρθρ. 28 παρ. 2 ν. 4442/16) ή Βεβαίωση Νομιμότητας Οικοδομής/ Βεβαίωση Χώρου Κυρίας Χρήσης, εφόσον προκύπτει, κατόπιν ελέγχου της διοίκησης, ότι η συγκεκριμένη δραστηριότητα δεν επιτρέπεται από τις χρήσεις γης. Είναι σημαντικό να τονιστεί ότι επιμέρους διατάξεις Υπουργικών Αποφάσεων δεν δύνανται να υπερτερούν αφενός έναντι των εξουσιοδοτικών νόμων και αφετέρου έναντι ΠΔ που ρυθμίζουν τον χωροταξικό σχεδιασμό. Αντίθετη παραδοχή θα οδηγούσε σε αλυσιτελή εφαρμογή διατάξεων που τελικώς θα έρχονταν σε σύγκρουση με την υποχρέωση του κράτους να εφαρμόζει τους χωροταξικούς σχεδιασμούς που έχουν ως σκοπό την προστασία τόσο του οικιστικού, όσο και του φυσικού περιβάλλοντος.

- Με βάση όσα έγγραφα προεκτέθηκαν είναι αναγκαίο να ελεγχθεί η εγκυρότητα των πολεοδομικών βεβαιώσεων που έχουν προσκομισθεί στον φάκελο της επιχείρησης δεδομένου ότι, όπως προκύπτει από τα ανωτέρω διοικητικά έγγραφα, ΔΕΝ ΕΠΙΤΡΕΠΕΤΑΙ Η ΧΩΡΟΘΕΤΗΣΗ ΥΠΑΙΘΡΙΟΥ ΧΩΡΟΥ ΕΚΔΗΛΩΣΕΩΝ στη συγκεκριμένη θέση.
- Περαιτέρω από τη σχετική νομοθεσία και νομολογία καθίσταται σαφές ότι η εγκυρότητα της επίμαχης γνωστοποίησης πρέπει να ελεγχθεί από το αρμόδιο όργανο του Δήμου και να εξεταστεί η επιβολή των προβλεπόμενων κυρώσεων.
- Επίσης, η υπ' αριθμ. πρωτ.: ... βεβαίωση που χορηγήθηκε από τη Δ/ση Υγειονομικού Ελέγχου της ΠΕ Αν. Αττικής είναι επιβεβλημένο να ελεγχθεί και να επανεκτιμηθεί με βάση όλα τα ανωτέρω δεδομένα¹.
- Επιπλέον, παρακαλούμε την Υπηρεσία Δόμησης του Δήμου Αχαρνών να μας ενημερώσει για την πολεοδομική χρήση του κτιρίου, στο οποίο δραστηριοποιείται η επιχείρηση ή αποτελεί συνοδό έργο για τη λειτουργία αυτής. Σε κάθε περίπτωση παρακαλούμε να προβεί σε αυτοψία στον χώρο προκειμένου να διαπιστωθεί τόσο εάν τηρούνται τα συμφώνως με τη χρήση του κτιρίου, όσο και εάν υπάρχουν παραβάσεις με βάση τις οικείες οικοδομικές άδειες. Τέλος, θα θέλαμε να ενημερωθούμε εάν έχει προβλεφθεί χώρος στάθμευσης, όπως ορίζεται στο ΠΔ 111/2004.

¹ Σύμφωνα με τη θεωρία του Διοικητικού Δικαίου και τη νομολογία του Συμβουλίου της Επικρατείας επιτρέπεται ελεύθερα η ανάκληση των παράνομων ή πλημμελών ατομικών διοικητικών πράξεων, ανεξάρτητα εάν από αυτές έχουν απορреύσει δικαιώματα, εφόσον η ανάκληση γίνει μέσα σε εύλογο χρόνο. Η ανάκληση επωφελών προς τον διοικούμενο πράξεων ανακαλούνται και μετά την παρέλευση του ευλόγου χρόνου εάν ισχύει ένα από τα κάτωθι: α) το διοικητικό όργανο παρασύρθηκε στην έκδοση της πράξης από απατηλή ενέργεια του διοικουμένου που ωφελείται από την πράξη, β) υπάρχουν λόγοι δημοσίου συμφέροντος ή η πράξη προσκρούει στη δημόσια τάξη, γ) η ανάκληση γίνεται για λόγους συμμόρφωσης προς το περιεχόμενο απόφασης του ΣτΕ ή διοικητικού δικαστηρίου. Κατά το άρθρ. 24 παρ. 1 του Συντάγματος «Η προστασία του φυσικού και πολιτιστικού περιβάλλοντος αποτελεί υποχρέωση του Κράτους και δικαίωμα του καθενός. Το δικαίωμα στο περιβάλλον, συνιστά συλλογικό αγαθό και μείζον δημόσιο συμφέρον που αφορά την υγεία και τη ζωή του συνόλου των ατόμων. Τονίζεται, δε, ότι οιαδήποτε άσκηση οικονομικής δραστηριότητας, που απαιτεί εγκατάσταση για τη λειτουργία της στον χώρο, υπόκειται στις πολεοδομικές ρυθμίσεις χρήσεων γης και κάθε διοικητική αρχή, όταν εκδίδει ατομικές διοικητικές πράξεις στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων της, οφείλει να λαμβάνει υπόψη το ισχύον καθεστώς των χρήσεων γης, χωρίς αυτό να αποτελεί ανεπίτρεπτο παρεμπόδιτο έλεγχο άλλης ατομικής διοικητικής πράξης που έχει πιθανά εκδοθεί (ΣτΕ 444/2010, ΝΣΚ 205/13).



ΚΥΚΛΟΦΟΡΙΑΚΗ ΣΥΝΔΕΣΗ

Κατά το άρθρ. 4 παρ. 1 της ΚΥΑ 16228/17 πρέπει στα στοιχεία του φακέλου να υπάρχει η «βεβαίωση της αρμόδιας για την οδό υπηρεσίας, ότι οι εργασίες κυκλοφοριακής σύνδεσης εκτελέστηκαν πλήρως και σύμφωνα με τα εγκεκριμένα σχέδια ή έγκριση εισόδου - εξόδου, ανάλογα με την κατηγορία που ανήκει η εγκατάσταση (άρθρα 32 παρ. 1 και 39 του β.δ. 465/1970, όπως ισχύουν, αντίστοιχα), εφόσον απαιτείται». Οι εγκαταστάσεις που χρήζουν κυκλοφοριακής σύνδεσης χωρίζονται σε Κατηγορία Α και Β. Στην Α κατηγορία εντάσσονται και «εκείνες που η λειτουργία τους προκαλεί αύξηση του φόρτου κυκλοφορίας επί των οδών, όπως εργοστάσια, αποθήκες, νοσοκομεία, εγκαταστάσεις οργανισμών κοινής ασφάλειας, υπεραγορές, πολυκαταστήματα, κέντρα διασκέδασης ή αναψυχής και λοιπές ανάλογες εγκαταστάσεις».

Από τα υπ' αριθμ. πρωτ.: 302/12.02.16 και 3332/Φ932/18 έγγραφα της Δ/σης Οδικών Υποδομών του Υπουργείου Μεταφορών & Δικτύων οι οδοί Ερυθραίας και Λ. Τατοΐου ανήκουν στο πρωτεύον επαρχιακό και τριτεύον εθνικό οδικό δίκτυο, ενώ ο τύπος κυκλοφοριακής σύνδεσης των γηπέδων που απαιτείται είναι ο Γ.

- Εκ των ως άνω παρακαλούμε να ενημερωθούμε εάν έχουν υποβληθεί στον φάκελο της γνωστοποίησης βεβαίωση της αρμόδιας υπηρεσίας για την τήρηση των εργασιών κυκλοφοριακής σύνδεσης, ως συνάγεται ότι απαιτείται. Σε περίπτωση μη κατάθεσης σχετικής βεβαίωσης, επανερχόμαστε σε όσα έχουν προαναφερθεί σχετικά με τις κυρώσεις που προβλέπονται για τα ΚΥΕ όταν ο φάκελος της γνωστοποίησης δεν είναι πλήρης.

ΑΠΟΦΑΣΕΙΣ ΠΡΟΣΩΡΙΝΗΣ ΣΦΡΑΓΙΣΗΣ ΚΑΤΑΣΤΗΜΑΤΟΣ ΛΟΓΩ ΗΧΟΥΡΥΠΑΝΣΗΣ

Στην από 12.09.19 εισήγηση της Δ/σης Τοπικής Ανάπτυξης του Δήμου Αχαρνών προς τον Πρόεδρο της Επιτροπής Ποιότητας Ζωής του Δήμου αναφέρεται ότι μεταξύ Σεπτεμβρίου 2018 και Απριλίου 2019 με τρεις (3) αποφάσεις Δημάρχου (...) επιβλήθηκε προσωρινή διακοπή λειτουργίας του καταστήματος, ενώ είχαν προηγηθεί πλείστες βεβαιώσεις παραβάσεων από τα αρμόδια αστυνομικά όργανα. Εκ των υστέρων από την Αστυνομία βεβαιώθηκαν ακόμα δύο παραβάσεις εντός έτους.

Σύμφωνα με το άρθρ. 15 παρ. 2 της ΚΥΑ 16228/17: «Οι κυρώσεις που προβλέπονται στο σημείο α) της παραγράφου 2 του άρθρου 2 του π.δ. 180/1979 σχετικά με τη χρήση μουσικής συνεχίζουν να ισχύουν. Ως παράβαση λογίζεται και η παραβίαση της παράτασης ωραρίου μουσικής. ... Αντί της ανάκλησης της άδειας λειτουργίας, επιβάλλεται εφεξής το διοικητικό μέτρο της διακοπής λειτουργίας, για το διάστημα και υπό τους όρους που περιγράφονται στο ως άνω σημείο του π.δ. 180/1979». Επίσης, στην παρ. 4 του ίδιου άρθρου καθορίζεται ότι το κυρωτικό σύστημα της γνωστοποίησης εφαρμόζεται μόνο για δραστηριότητες, των οποίων η λειτουργία εκκινεί ή μεταβάλλεται με το σύστημα της γνωστοποίησης».

Στο άρθρ. 2 παρ. 2 του ΠΔ 180/79 προβλέπεται, επίσης, ότι: «εάν μετά από τρεις (3) αποφάσεις προσωρινής αφαίρεσης της άδειας λειτουργίας καταστήματος, στις οποίες συνυπολογίζονται και τυχόν αποφάσεις προσωρινής αφαίρεσης που εκδόθηκαν ή θα εκδοθούν σύμφωνα με τις προϊσχύσασες διατάξεις, βεβαιωθεί εκ νέου παράβαση των προαναφερομένων διατάξεων εντός έτους από την έκταση της τελευταίας προσωρινής αφαίρεσης, η άδεια λειτουργίας του καταστήματος δύναται να αφαιρείται οριστικά με απόφαση του Υπουργού Δημόσιας Τάξης, ύστερα από πρόταση του Αρχηγού της Ελληνικής Αστυνομίας».

Κατά το άρθρ. 7 της ΚΥΑ 16228/17 σύμφωνα με τις νέες διαδικασίες: «1. Ο ενδιαφερόμενος γνωστοποιεί σε ειδικό πεδίο της γνωστοποίησης τη χρήση μουσικής, με προσδιορισμό της μέγιστης Α



- ηχοστάθμης, του χώρου κ.τ.λ.2. Εφόσον η χρήση μουσικής και μουσικών οργάνων γίνεται σε υπαίθριο χώρο, στο χώρο της εγκατάστασης θα βρίσκεται στη διάθεση των ελεγκτικών αρχών ΤΕΧΝΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ μηχανικού με ειδίκευση σε θέματα ηχομόνωσης και ακουστικής ή άλλου επιστήμονα σχετικής ειδικότητας, η οποία θα συντάσσεται σύμφωνα με τις υγειονομικές διατάξεις...3. Η άδεια της παραγράφου 3 του άρθρου 3 της Αστυνομικής Διάταξης 3/1996 (Β' 15) περί παράτασης ωραρίου εξακολουθεί να ισχύει κατά τα οριζόμενα στην παράγραφο 3 του άρθρου 29 του ν. 4442/2016. Για τη χορήγηση της άδειας παράτασης ωραρίου ο ενδιαφερόμενος υποβάλλει σχετική αίτηση στο Δήμο με μόνη την προσκόμιση του αποδεικτικού υποβολής της γνωστοποίησης, χωρίς κανένα άλλο δικαιολογητικό».

- Κατόπιν των ανωτέρω θα θέλαμε να ενημερωθούμε για την απόφαση της Επιτροπής Ποιότητας Ζωής του Δήμου Αχαρνών επί της ανωτέρω εισηγήσεως της Δ/σης Τοπικής Ανάπτυξης.
- Περαιτέρω, θα θέλαμε να μας γνωρίσετε εάν έχει χορηγηθεί άδεια παράτασης ωραρίου στο εν λόγω ΚΥΕ από τον Δήμο Αχαρνών.

ΛΟΙΠΕΣ ΔΡΑΣΤΗΡΙΟΤΗΤΕΣ ΕΝΤΟΣ ΤΗΣ ΖΩΝΗΣ Β' ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΚΗΦΙΣΟΥ

Οι αναφερόμενοι έχουν ήδη αιτηθεί από τον Δήμο Αχαρνών (αριθμ. πρωτ.: 42195/30.09.19) τη σφράγιση όλων των καταστημάτων που λειτουργούν, κατά παράβαση των χρήσεων γης, στην περιοχή.

- Ως εκ τούτου, παρακαλούμε να μας πληροφορήσετε, ευσύνοπτα, για πιθανά λοιπές δραστηριότητες που δε συνάδουν με τις χρήσεις γης της περιοχής και για τις ενέργειες στις οποίες έχει προβεί ο Δήμος Αχαρνών για την τήρηση της νομιμότητας.

Σε αναμονή των ενεργειών και έγγραφων απαντήσεων όλων των εμπλεκόμενων υπηρεσιών, παραμένουμε στη διάθεσή σας για οποιαδήποτε σχετική πληροφορία.

Με τιμή

Ιωάννης Π. Σαγιάς
Βοηθός Συνήγορος του Πολίτη



Κοινοποίηση:

- ΥΠΕΝ

Δ/ΝΣΗ ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΥ ΜΗΤΡΟΠΟΛΙΤΙΚΩΝ ΑΣΤΙΚΩΝ & ΠΕΡΙΑΣΤΙΚΩΝ ΠΕΡΙΟΧΩΝ
ΤΜΗΜΑ ΜΗΤΡΟΠΟΛΙΤΙΚΟΥ ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΥ ΑΘΗΝΑΣ – ΑΤΤΙΚΗΣ Α΄

Πανόρμου 2
11523 Αθήνα

- ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ ΑΤΤΙΚΗΣ

Δ/ΝΣΗ ΠΕΧΩ

ΤΜΗΜΑ ΠΟΛΕΟΔΟΜΙΚΟΥ ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΥ & ΕΦΑΡΜΟΓΩΝ Β΄

Μεσογείων 239
15451 Ν. Ψυχικό

- κ. ΑΥΓΕΡΙΝΟ ΑΘΑΝΑΣΙΟ

ΑΝΤΙΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΡΧΗ ΑΝΑΤΟΛΙΚΗΣ ΑΤΤΙΚΗΣ

17^ο χλμ. Μαραθώνος
15351 Παλλήνη

-